

Normativas, Planes de Respuesta y Mecanismos de Coordinación en El Salvador

Dirección General de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres



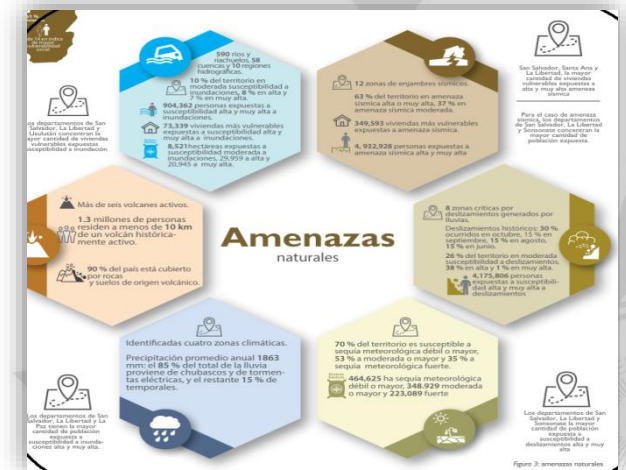
MINISTERIO
DE GOBERNACIÓN

Facilitador: Manuel Alvarenga

OBJETIVOS:

✓ Identificar el Marco Normativo y Los Planes de Respuesta en los diferentes niveles de planificación en operaciones para gestión de emergencias.

✓ Presentar el perfil y la metodología para elaboración de Planes



Fuente: INERV, 2017



MINISTERIO
DE GOBERNACIÓN

INTRODUCCIÓN:

Según el objetivo del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015 – 2030, nuestro país debe de trabajar en prevenir la aparición de nuevos riesgos de desastres y reducir los existentes implementando medidas integradas e inclusivas de diversas índoles como la educación, que contribuya a la prevención y reducción de exposición a las amenazas y la vulnerabilidad a los desastres, aumenten la preparación para la respuesta y la recuperación, y de ese modo refuercen la resiliencia. A partir de lo anterior la Gestión Integral para la Reducción de Riesgos de Desastres, ha venido cobrando importancia en los últimos años, en El Salvador y América Central.



MINISTERIO
DE GOBERNACIÓN

Marco Normativo Nacional:

Ley de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres (Decreto 777, 2005)

- ✓ Base legal del **Sistema Nacional de Protección Civil**.
- ✓ Establece la obligatoriedad del servicio público de protección civil para salvaguardar vidas y bienes.

Reglamentos y lineamientos derivados: funcionamiento de comisiones nacionales, departamentales, municipales y comunales.

Vinculación con **marcos internacionales:** **Marco de Sendai 2015-2030**, Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgos (PCGIR) y **Plan de Acción Regional**.



MINISTERIO
DE GOBERNACIÓN

GOBIERNO DE
EL SALVADOR

RELACIÓN ENTRE LA GESTIÓN DE EMERGENCIAS Y LA PLANIFICACIÓN PARA LA TOMA DE DECISIONES:

Prevención:

- Capacidades necesarias para evitar, prevenir o detener una amenaza.

- Protección:

- Capacidades necesarias para asegurar a la población contra los desastres de origen natural, antrópico y tecnológicos.

- Mitigación:

- Capacidades necesarias para reducir la pérdida de vidas y bienes, al disminuir el impacto potencial de los desastres.

- Respuesta:

- Capacidades necesarias para salvar vidas, proteger los bienes y el medio ambiente, y satisfacer las necesidades humanas básicas inmediatamente después de que ocurra un incidente.

- Recuperación:

- Capacidades necesarias para ayudar a las comunidades afectadas por un incidente a recuperarse de manera efectiva.



MINISTERIO
DE GOBERNACIÓN



NIVELES DE PLANIFICACIÓN:



MINISTERIO
DE GOBERNACIÓN



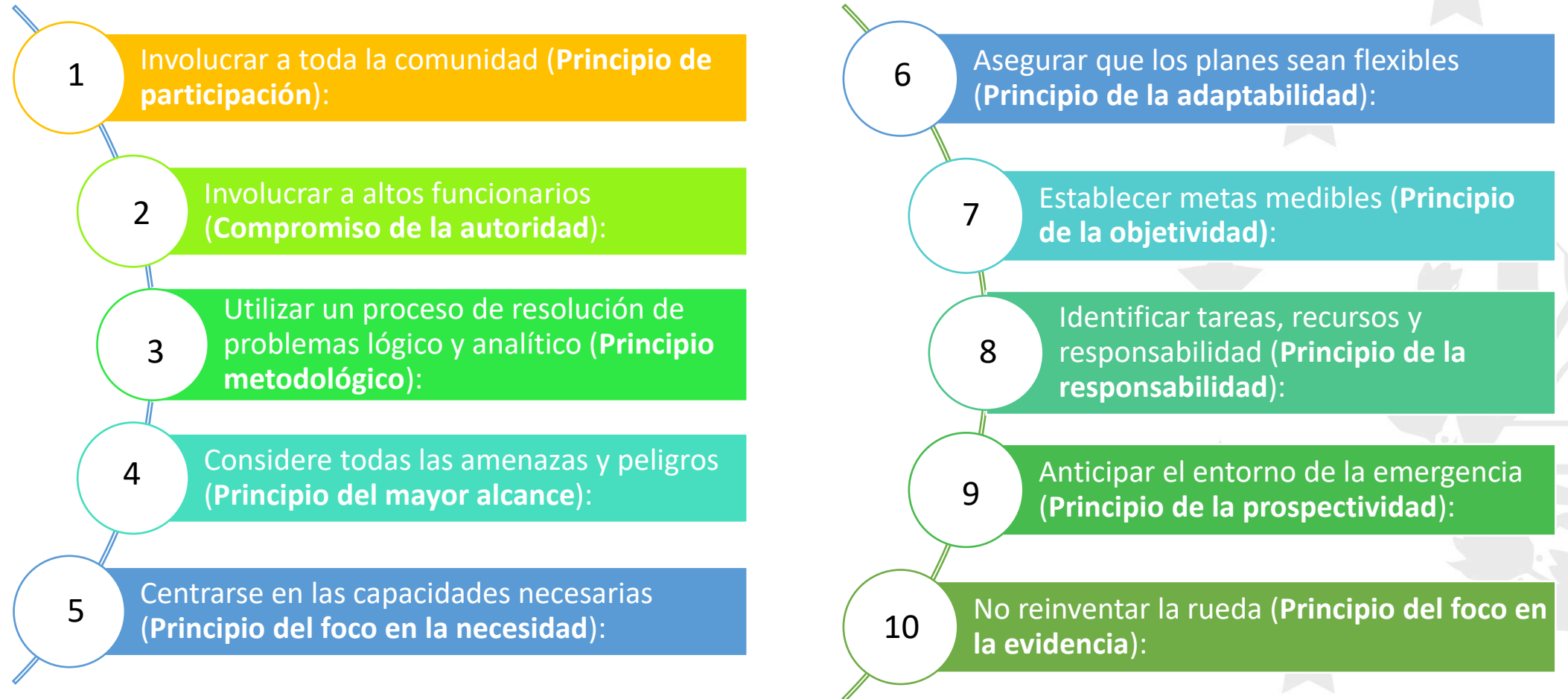
CLASIFICACIÓN DE TIPOS DE PLANES EN EL SALVADOR:

#	Criterio	Categoria
1	Jerarquia	Política Nacional de Protección Civil – Plan Nacional de Protección Civil – Plan Nacional de Reducción de Riesgos de Desastres (PNRRD) - Plan Nacional de Respuesta a Emergencias y Desastres (PNR)
2	Jurisdicción	Plan Nacional - Departamental – Municipal – Plan Comunitario – Plan Familiar
3	Ambito de Gestión	Planes Departamentales de Protección Civil – Planes Municipales de Protección Civil – Planes Comunales de Protección Civil y Planes Familiares para Emergencias
4	Tipo de Emergencia	Planes Nacionales de Contingencia por amenazas específicas: Incendios Forestales y Agropecuarios – Terremoto/ Sismos – Tsunami – Erupción Volcanica, Sequia - Plan Invernal – Plan Verano – Plan Divino Salvador – Plan Belen o Fin de Año)
5	Ámbito Sectorial	Planes CTS: Salud, Servicios de Emergencia, Seguridad Pública, Albergues, Técnico Científica, Logística, Asistencia Humanitaria, etc.
6	Alcance Institucional u Organizacional	Plan de Fuerza Armada – Plan de Policía Nacional Civil – Plan de Protección Civil – Plan de Coordinación y Respuesta Interinstitucional – Plan Regional de Gestión Integral de Riesgo (PRGIR/PRGIRD) - Plan de Acción Regional para la implementación del Marco de Sendai - Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo (PCGIR) - Plan de la Oficina de Naciones Unidas – Plan del Ministerio de ... - Plan de la Embajada de ... Etc.



MINISTERIO
DE GOBERNACIÓN

PRINCIPIOS GENERALES DE PLANIFICACIÓN:



FALLAS COMUNES DE LA PLANIFICACIÓN:



MINISTERIO
DE GOBERNACIÓN



PROCESOS DE PLANIFICACIÓN DE LA EMERGENCIA :

Conjunto de acciones realizadas por un equipo de personas y de recursos coordinados, siguiendo un método definido, para conseguir el diseño de una planificación para la adecuada protección de la integridad de las personas y de los bienes durante la emergencia.



MINISTERIO
DE GOBERNACIÓN

PLANIFICACIÓN PARA LA GESTIÓN DE RIESGOS DE DESASTRES.

Sistema Nacional de Protección Civil

FLUJOGRAMA PARA LA GESTIÓN DE EMERGENCIAS

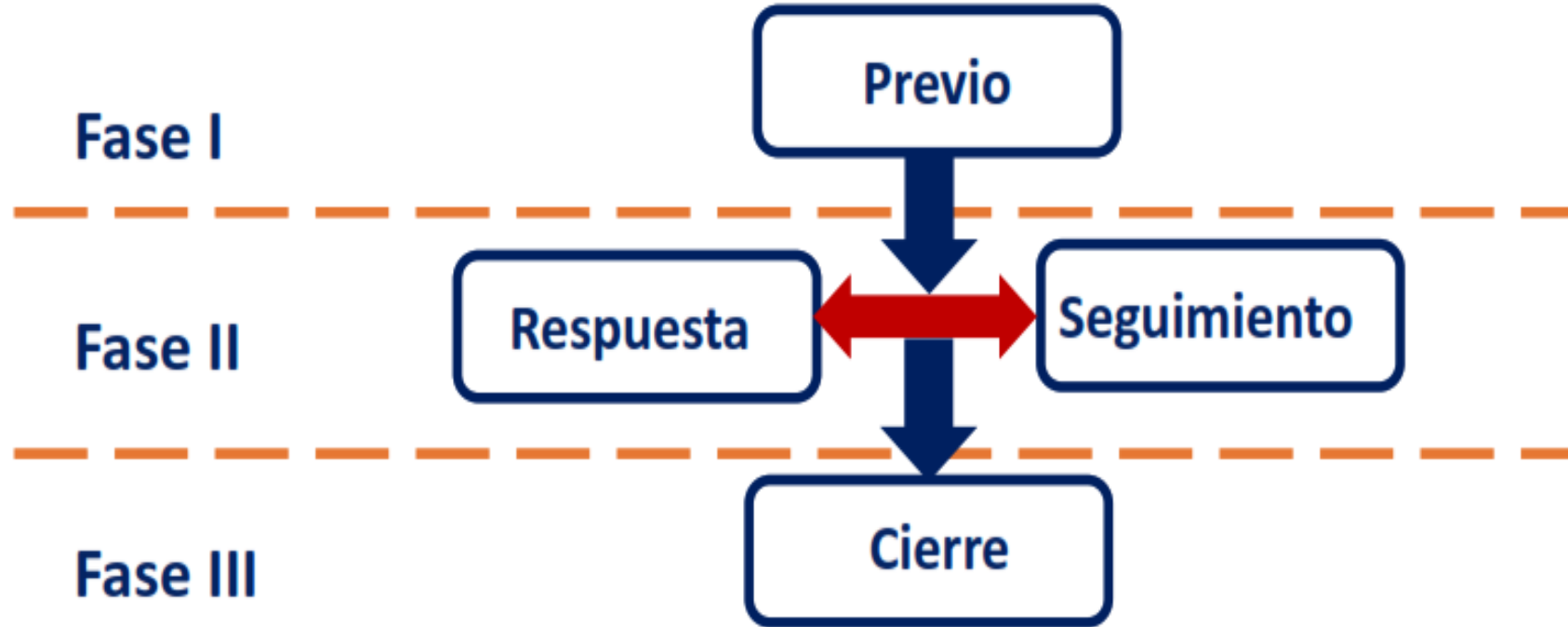


Gráfico 1: Fases y elementos para la gestión de emergencias

PLANIFICACIÓN NACIONAL GRD (Protección Civil)

PLAN NACIONAL DE PROTECCIÓN CIVIL, PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN DE DESASTRES

**Plan Nacional de
Reducción de Riesgos**

**Plan Nacional de
Respuesta**

Estrategias Nacionales

Planes Nacionales de Contingencias ante ...

**1. Sismos, 2. Erupciones Volcánicas,
3. Tsunamis, 4. Invernal, 5. Sequía,
6. Incendios Forestales....**

**E.N. Recuperación
E.N. Sequía
E.N. Fuego
E.N. Cambio Climático, etc.**

Programas y Proyectos

**Mecanismos Regionales/
Internacionales**

**Planes Sectoriales de las
Comisiones Técnicas**

**A nivel regional: CEPREDENAC y el SICA.
A nivel internacional: ONU-OCHA, INSARAG, UNDAC,
IFRC y agencias de cooperación como USAID y ECHO.**

Protocolos y Procedimientos

Planificación Territorial – Departamental -- Municipal --- Comunal ---- Familiar



MINISTERIO
DE GOBERNACIÓN

PLANIFICACIÓN MUNICIPAL GRD (Comisión Municipal PC)

PLAN MUNICIPAL DE PROTECCIÓN CIVIL, PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN DE DESASTRES

Plan de Trabajo Anual

Planes Nacionales de Contingencias

1. Sismos, 2. Erupciones Volcánicas, 3. Tsunamis, 4. Sequía, 5. Incendios Forestales, 6. Deslizamientos, 7. Inundaciones, 8. Mat-Pel, 9. Epidemias/Pandemia

Planes Operativos de Emergencia en Temporada o Planes Especiales de Contingencia

1. Plan Verano, 2. Plan Invernal, 2. Plan Vacaciones Agostinas, 3. Plan Fin de Año, 4. Plan Arbovirosis

Mecanismos de Concentración Masiva

Planes Equipos Técnicos Sectoriales

Protocolos y Procedimientos

Plan de Desarrollo Local/ Plan Estrategico Participativo

Programas y Proyectos

Plan de Ordenamiento Territorial

Planes Institucionales

Planes de Protección Escolar

Planes Comunales de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres

Planes Familiares para Emergencias



MINISTERIO
DE GOBERNACIÓN

ORGANIZACIÓN SNPC PARA LA RESPUESTA :

ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DE LA RESPUESTA		COMPONENTES		
		POLÍTICO	DIRECCIÓN TÁCTICA	OPERATIVO
NACIONAL	Presidente Constitucional de la República - Ministro de Gobernación y Desarrollo Territorial- Director General de Protección Civil – Titulares o representantes del Ministerio de Relaciones Exteriores – Ministerio de Salud – Ministerio de Agricultura y Ganadería – Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Humanos – Ministerio de Obras Públicas – Ministerio de Defensa Nacional – Ministerio de Educación – Policía Nacional Civil – (2) representantes de AN Empresa Privada – (3) Organismos No gubernamentales (15) / <u>Ministerio de Hacienda, Ministerio de Justicia y Seguridad Pública, Ministerio de Economía, Ministerio de Trabajo y Previsión Social, El Ministerio de Turismo, e Instituciones autónomas que fueran requeridas</u>		X	X
	Ministro de Gobernación y Desarrollo Territorial Director General de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres			
	Comisiones Técnicas Sectoriales			
DEPARTAMENTAL	Gobernador(a) Político Departamental		X	
	Gobernador(a), Presidente del Consejo de Alcaldes del Departamento, Jefes Departamentales y Un Representante de Ong's			X
	UN GRUPO DE SEGUIMIENTO A LA RESPUESTA SECTORIAL MUNICIPAL DEL DEPARTAMENTO			
MUNICIPAL	Consejo Municipal - presidido por el Alcalde o Alcaldesa		X	
	Alcalde, Jefes Institucionales del Municipio, Un Representante de Ong's y Un líder			X
	Equipos Técnicos Sectoriales			
	COMUNAL			X



MINISTERIO
DE GOBERNACIÓN



METODOLOGÍA O FASES PARA LA PLANIFICACIÓN MUNICIPAL



PERFIL DEL PLAN MUNICIPAL DE PROTECCIÓN CIVIL, PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN DE DESASTRES:

CAPITULO I: CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO

CAPITULO II: ORGANIZACIÓN PARA LA GESTIÓN

CAPITULO III: GESTIÓN PARA LA REDUCCIÓN DE LAS CONDICIONES
DE RIESGOS DE DESASTRES EN EL MUNICIPIO

CAPITULO IV: MECANISMO DE IMPLEMENTACIÓN Y SEGUIMIENTO

CAPITULO V: PLAN DE RESPUESTA A EMERGENCIAS Y DESASTRES

CAPITULO VI: ANEXOS



MINISTERIO
DE GOBERNACIÓN

PERFIL DE LOS PLANES DE CONTINGENCIA:

PORTADA

Logos – nombre - color

ACRÓNIMOS

listado

CONTENIDO - ÍNDICE

1. CONTEXTO

1. Causa – origen del fenómeno
2. Características – forma de manifestarse el evento

2. HIPÓTESIS DE INTERVENCIÓN

- 2.1. Probabilidad de ocurrencia
- 2.2. Probabilidad de afectación: Descripción del impacto – resultado del impacto del fenómeno.
3. Escenario de Intervención

2. CONCEPTO OPERATIVO

1. Objetivo
- Alcance

3. ORGANIZACIÓN DE LA RESPUESTA

- 4.1. Componente
- a) Político estratégico
- b) Dirección táctica
- c) Operativo

1. AVISOS, ADVERTENCIAS Y ALERTAS

- 5.1. Conceptos
- 5.2. Declaratorias y grados de alertas
- 5.3. Proceso para declarar alerta
- 5.4. Proceso de activación del plan

4. ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN

- 6.1. Concepto
2. Acciones iniciales
3. Áreas de intervención según función de respuesta

5. PROCESOS CRÍTICOS

1. Distribución de Asistencia Humanitaria
2. Recuperación temprana

6. DIRECCIÓN DEL PLAN

1. Mecanismo de dirección
2. Cadena de dirección
3. Responsabilidades generales de la cadena de dirección

7. CONTROL DE LAS OPERACIONES

1. Concepto
2. Preparativos para el control
3. Centro de Operaciones de Emergencia
4. Sala de crisis sectoriales
5. Puesto de Comando de Incidentes

8. DISPOSICIONES GENERALES

1. Presidencia de la Comisión Nacional de Protección Civil
2. Comisión Nacional de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres
3. Dirección General de Protección Civil
4. Comisiones Técnicas Sectoriales
5. Comisiones del Sistema (especializada)

9. ACUERDO DE APROBACIÓN DEL PLAN

1. ANEXOS
 - Mapas
 - Cuadros
 - Figuras
 - Glosario



MINISTERIO
DE GOBERNACION

PLAN COMUNAL DE PROTECCIÓN CIVIL, PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN DE DESASTRES:

Índice

Introducción	5
Capítulo 1	
Base Legal.....	13
La protección civil es un asunto serio y legal.....	13
El sistema nacional de protección civil, prevención y mitigación de desastres.....	16
Reglamento de funcionamiento de las comisiones del sistema nacional de protección civil prevención y mitigación de desastres.....	18
Capítulo 2	
Organicemos nuestra comisión comunal de protección civil, prevención y mitigación de desastres.....	19
Organización de la comisión comunal.....	19
Cualidades de las personas integrantes.....	21
Organizarse es fácil.....	22
Registro de las personas integrantes	23
Cuadro de registro.....	23
Funciones de cada equipo.....	27
Funciones de cada equipo.....	29
Funciones del Equipo Albergues Temporales.....	31
Funciones del Equipo de Monitoreo y Alarma.....	32
Funciones del Equipo de Seguridad.....	34
Capítulo 3	
Diagnóstico de la comunidad.....	37
Encontremos la piedra en el zapato.....	37
Paso 1. Mi comunidad es así.....	38
Paso 2. ¿Cómo vivimos en la comunidad?.....	40
Viviendas en mi comunidad.....	43
Servicios que hay en la comunidad.....	44
Capítulo 4	
Identificación participativa del riesgo.....	45
El riesgo: amenazas y vulnerabilidades.....	45
Nuestras historias de emergencias y desastres.....	47
Capítulo 5	
Pasos a seguir durante la emergencia.....	59
Pasos para solicitar asistencia humanitaria.....	59
Pasos para la evaluación.....	60
Pasos para la activación de albergues.....	61
Pasos para el sistema de alerta temprana.....	62
Capítulo 6	
Cronograma de actividades de la comisión comunal de protección civil.....	63
Un final de alegría.....	64



MINISTERIO
DE GOBERNACIÓN

PLAN COMUNAL DE PROTECCIÓN CIVIL, PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN DE DESASTRES:



MINISTERIO
DE GOBERNACIÓN



Instrumentos Técnicos de Apoyo:

- **Manual para la Gestión de Emergencias (2023):** fases de gestión (antes, durante y después de la emergencia).
- **Guía Técnica para Albergues Temporales:** criterios de instalación, administración y coordinación.
- **Guía Marco de Recuperación Post-Desastre (PNUD, 2022):** orienta procesos de recuperación sostenible.
- **Guía para Elaborar el Plan de Protección Escolar(2023)** del Ministerio de Educación



MINISTERIO
DE GOBERNACIÓN

CONCLUSIONES:

- El Salvador cuenta con un **andamiaje robusto de normativas y planes**, alineado a marcos internacionales.
- Aún se requiere: **fortalecer capacidades locales, financiamiento sostenible** y articulación con planes de desarrollo territorial.
- La **coordinación multinivel** (nacional, departamental, municipal y comunitaria) es clave para una respuesta eficaz.



MINISTERIO
DE GOBERNACIÓN

GOBIERNO DE  EL SALVADOR